

## Gofynnwn ichi ddefnyddio'r templed hwn i ddrafftio'ch ymatebion i'w cyflwyno drwy'r ffurflen ymgynghori ar-lein.

**Tystiolaeth gan: Cliciwch neu pwyswch yma i nodi eich enw a/neu eich sefydliad.**

Senedd Cymru | Welsh Parliament

**Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Seilwaith | Climate Change, Environment, and Infrastructure Committee**

**Bil Tomenni Mwyngloddiau a Chwareli Nas Defnyddir (Cymru) | Disused Mine and Quarry Tips (Wales) Bill**

Nid oes yn rhaid ichi ateb pob cwestiwn, dim ond y rhai yr hoffech fynegi barn arnynt neu rannu gwybodaeth yn eu cylch.

### **1. Beth yw eich barn am egwyddorion cyffredinol y Bil a'r angen am ddeddfwriaeth i gyflawni'r bwriad polisi a nodwyd?**

(Byddem yn ddiolchgar pe gallech gadw eich ateb i tua 500 o eiriau).

Rydym yn cefnogi'n gryf y ddeddfwriaeth hon sydd ei hangen ar frys. Mae mater tomenni a chwareli peryglus wedi bod yn hysbys iawn ers degawdau yng Nghymru, ac wrth gwrs yn arbennig ers trychineb trychinebus tomenni glo Aberfan ym 1966.

Ond yn ystod y blynyddoedd diwethaf mae wedi dod yn fwy amlwg a brys fyth wrth i ddigwyddiadau tywydd eithafol a achosir gan newid hinsawdd ddod yn amlach ac yn fwy eithafol, gan achosi ansefydlogi tomenni digynsail – gan gynnwys yn Tylorstown ac yn fwyaf diweddar yng Nghwmtylei. Bydd hyn ond yn cynyddu wrth i effaith newid hinsawdd gael ei theimlo yng Nghymru a ledled y byd. Cymerwyd camau i'w croesawu hefyd i asesu maint y broblem yn ystod y blynyddoedd diwethaf.

Fodd bynnag, credwn fod maint y broblem a sensitifrwydd yr ardaloedd, yn ogystal â'r effaith ar gymunedau ac ar natur, yn gofyn am awdurdod cyhoeddus a chyllid cyhoeddus i ymdrin â thomenni peryglus a'u gwneud yn ddiogel.

Nid oes gan awdurdodau lleol unigol y gallu, yr arbenigedd na'r cyllid angenrheidiol i wneud hyn ar eu pen eu hunain, gan adael bwlbch peryglus a allai weld cwmnïau preifat yn camu i'r adwy a chynnig 'atebion' yn seiliedig ar elw ariannol o gael gwared ar y glo a'i werthu, yn hytrach na defnyddio dull sy'n rhoi diogelwch a lles yn gyntaf a blaenoriaethu tomenni sy'n rhoi cymunedau mewn perygl.

Rydym eisoes yn gweld y sefyllfa hon yn codi gyda 2 o'r tomenni ym Medwas yn ardal Cyngor Caerffili, ac yn ofni y gallai hyn ddatblygu i fod yn ddiwydiant glo newydd peryglus – fel y gwelsom gyda chloddio glo brig a'i ôl-ffeithiau a'i etifeddiaeth ar gymunedau a thirweddau yn y degawdau diwethaf. Ni allwn adael i hyn ddigwydd eto, fel y dywedwyd yn adroddiad y pwyllgor hwn 'Adnewyddu Safleoedd Cloddio Glo Brig' a gyhoeddwyd ym mis Awst 2024, ac y gwnaed gwneud argymhellion yn ei gylch.

## **2. Beth yw eich barn ar ddarpariaethau'r Bil (a nodir yn ôl Rhannau, isod), yn benodol a ydynt yn ymarferol ac a fyddant yn cyflawni'r bwriad polisi a nodwyd?**

- Rhan 1 - Awdurdod Tomenni nas Defnyddir Cymru (adrannau 1 i 5 ac Atodlen 1)**

(Byddem yn ddiolchgar pe gallech gadw eich ateb i tua 500 o eiriau).

Yn gyffredinol, rydym yn cefnogi'r darpariaethau hyn.

O ystyried effaith a diddordeb cymunedau a grwpiau eraill yn rôl yr Awdurdod a sefyllfa tomenni segur, byddem yn ei annog i ymgysylltu'n rhagweithiol â chymunedau a chydweithio â phartion perthnasol â diddordeb.

## **3. Beth yw eich barn ar ddarpariaethau'r Bil (a nodir yn ôl Rhannau, isod), yn benodol a ydynt yn ymarferol ac a fyddant yn cyflawni'r bwriad polisi a nodwyd?**

- Rhan 2 - Asesu, cofrestru a monitro tomenni nas defnyddir (adrannau 6 i 32 ac Atodlen 2)**

(Byddem yn ddiolchgar pe gallech gadw eich ateb i tua 500 o eiriau).

Dim sylw

#### **4. Beth yw eich barn ar ddarpariaethau'r Bil (a nodir yn ôl Rhannau, isod), yn benodol a ydynt yn ymarferol ac a fyddant yn cyflawni'r bwriad polisi a nodwyd?**

- **Rhan 3 - Ymdrin ag ansefydlogrwydd tomen a bygythiadau i sefydlogrwydd tomen (adrannau 33 i 54 ac Atodlen 3)**

(Byddem yn ddiolchgar pe gallech gadw eich ateb i tua 500 o eiriau).

Dim sylw

#### **5. Beth yw eich barn ar ddarpariaethau'r Bil (a nodir yn ôl Rhannau, isod), yn benodol a ydynt yn ymarferol ac a fyddant yn cyflawni'r bwriad polisi a nodwyd?**

- **Rhan 4 - Darpariaeth atodol (adrannau 54 i 70)**

(Byddem yn ddiolchgar pe gallech gadw eich ateb i tua 500 o eiriau).

O ran y rhestr o awdurdodau cyhoeddus y gellir ei gwneud yn ofynnol iddynt ddarparu gwybodaeth, byddai gennym ddiddordeb mewn gweld a ellid ac a ddylid cynnwys y Goron ac Adrannau Llywodraeth y DU yn ogystal â'r sector cyhoeddus datganoledig. Gallent fod yn berthnasol fel tirfeddianwyr neu gyrrff sy'n cadw gwybodaeth am dir perthnasol.

#### **6. Beth yw eich barn ar ddarpariaethau'r Bil (a nodir yn ôl Rhannau, isod), yn benodol a ydynt yn ymarferol ac a fyddant yn cyflawni'r bwriad polisi a nodwyd?**

- **Rhan 5 – Cyffredinol (adrannau 71 i 88)**

(Byddem yn ddiolchgar pe gallech gadw eich ateb i tua 500 o eiriau).

Rydym yn croesawu bod y diffiniad o “fygythiad i les dynol” yn adran 82 yn cyfeirio at gyflenwadau bwyd, dŵr, ynni a thanwydd a chyfleusterau ar gyfer trafniadaeth. Byddem yn croesawu eglurhad ynghylch a fyddai'n cynnwys bygythiad gan dân a llifogydd, a allai hefyd gael effaith sylweddol ar natur a bioamrywiaeth, ac a yw tarfu ar gyflenwadau dŵr yn cynnwys halogi dŵr.

## 7. Beth yw'r rhwystrau posibl i weithredu darpariaethau'r Bil, a sut mae'r Bil yn ystyried y rhwystrau hynny?

(Byddem yn ddiolchgar pe gallech gadw eich ateb i tua 500 o eiriau).

Rhwystr sylweddol rhag gweithredu darpariaethau'r Bil yn effeithiol yw ariannu ei ddarpariaethau – nid yn unig sefydlu awdurdod cyhoeddus newydd, sy'n cael ei ystyried, ond hefyd y gost o wneud tomenni a chwareli'n ddiogel pan fydd hyn wedi'i asesu'n angenrheidiol.

Y risg o beidio â chael cyllid cyhoeddus wedi'i sicrhau yw bod diwydiant preifat yn manteisio ar y sefyllfa ac, fel y dangoswyd yng Nghaerffili, yn cynnig adfer neu ddatblygu safleoedd tomenni glo mewn ffordd sy'n blaenoriaethu elw i'r gorfforaeth yn hytrach na budd y cyhoedd a diogelwch cymunedol.

Credwn fod gan Lywodraeth y DU gyfrifoldeb moesol a hanesyddol i dalu'r gost o ymdrin ag etifeddiaeth tomenni peryglus, sy'n rhagflaenu datganoli ac y dylid bod wedi ymdrin â hwy ddegawdau yn ôl.

Rydym yn deall nad yw hwn yn fater i'w gynnwys ar wyneb y Bil, ond byddem yn ceisio sicrwydd ac ymrwymiadau gan Lywodraeth y DU yn ystod y gwaith craffu ar y Bil a'i daith drwy'r Senedd.

Rhwystr arall a welwyd wrth ymdrin ag adfer glo brig yw cryfder ac addasrwydd pwerau gorfodi, yn enwedig ei gwneud yn ofynnol i berchnogion tir a safleoedd weithredu. Rydym yn deall bod gwaith sylweddol wedi'i wneud i sicrhau bod gofynion cadarn ar berchnogion o dan y bil hwn, ond byddem yn annog y pwyllgor i graffu a sicrhau y bydd gorfodi'n bosibl o dan eiriad y bil hwn.

## 8. Pa mor briodol yw y pwerau yn y Bil i Weinidogion Cymru wneud is-ddeddfwriaeth (fel y nodir ym Mhennod 5 o Ran 1 o'r Memorandwm Esboniadol)?

(Byddem yn ddiolchgar pe gallech gadw eich ateb i tua 500 o eiriau).

Dim sylw

## 9. A oes unrhyw ganlyniadau anfwriadol yn debygol o ddeillio o'r Bil?

(Byddem yn ddiolchgar pe gallech gadw eich ateb i tua 500 o eiriau).

Fel y cyfeiriwyd ato mewn ateb i gwestiynau blaenorol, rydym yn bryderus iawn y gallai'r bil hwn arwain at ganlyniad anfwriadol sef creu diwydiant glo newydd yng Nghymru os oes ymdrech i adfer safleoedd heb y cyllid cyhoeddus na'r capasiti i gyflawni hyn – gyda pherygl i gwmnïau preifat achub ar y cyfle i gamu i mewn ac ailadrodd y sefyllfa drasig sy'n ein hwynebu gyda safleoedd glo brig etifeddol.

Yng ngoleuni'r bwriad datganedig i ymdrin â pholisi glo a materion cysylltiedig ar ôl i'r bil hwn gael ei basio, a'r bylchau presennol ym mholisi glo Llywodraeth Cymru sy'n ein gweld yn wynebu ceisiadau fel y rhai sy'n fyw ar hyn o bryd ar gyfer cloddio glo brig yng Nglan Lash yn Sir Gaerfyrddin a chloddio glo o 2 o domenni glo Bedwas yng Nghaerffili, mae hyn yn dangos nad yw'r trefniadau rheoleiddio presennol yn ddigon cryf nac yn ddigon clir i argyhoeddi diwydiant na fydd rhagor o echdynnu glo yng Nghymru.

Oni bai yr ymdrinnir â pholisi glo a materion cysylltiedig yn ystod proses y bil hwn, rydym yn pryderu y gallai'r bil gael ei weld fel cyfle ar gyfer cyfleoedd pellach i gloddio am lo yng Nghymru, fydd i'r gwrthwyneb yn llwyr i'n targedau carbon, cyfrifoldebau byd-eang a bwriad ein polisiau ynni, glo a chynllunio.

Hoffem hefyd weld asesiad o'r effaith ar hinsawdd llawn ar y bil hwn, gan ystyried y canlyniad anfwriadol hwn.

Canlyniad anfwriadol arall fyddai dinistrio rhai o'n safleoedd bywyd gwyllt mwyaf bioamrywiol ac unigryw yng Nghymru (gweler cwestiwn 11 am ragor o wybodaeth) dan y gochl o wneud tomenni glo yn ddiogel. Mae hyn yn fwy tebygol o ddigwydd os yw cwmnïau sy'n gwneud elw yn cymryd rhan.

Rhaid i ddiogelwch y cyhoedd ddod yn gyntaf, ond rhaid bob amser ystyried yr effaith ar fywyd gwyllt a bioamrywiaeth a'u cadw a'u gwarchod cymaint â phosibl. Ar adeg pan fo un o bob chwe rhywogaeth yng Nghymru mewn perygl o ddiiflannu, mae'n ddyletswydd arnom i wneud ein gorau glas i warchod ardaloedd sy'n bwysig o ran bioamrywiaeth.

Ar hyn o bryd nid oes unrhyw gyfeiriad at ddeddfwriaeth amgylcheddol ar wyneb y bil hwn, ac er ein bod yn deall mai bwriad y llywodraeth yw y byddai deddfwriaeth amgylcheddol bresennol yn gymwys byddem yn croesawu cyfeiriad at hynny ar wyneb y bil.

## 10. Beth yw eich safbwyntiau ar asesiad Llywodraeth Cymru o effeithiau ariannol y Bil fel y'u nodir yn Rhan 2 o'r Memorandwm Esboniadol.

(Byddem yn ddiolchgar pe gallech gadw eich ateb i tua 500 o eiriau).

Nid oes gennym unrhyw sylwadau ar oblygiadau ariannol uniongyrchol sefydlu a rhedeg yr Awdurdod a fyddai'n deillio o'r bil hwn.

Fodd bynnag, mae'r cyllid sydd ei angen i wneud tomenni peryglus yn ddiogel yn llawer uwch nag sydd wedi'i ymrwymo hyd yma gan Lywodraeth Cymru a Llywodraeth y DU. Mae arnom angen ymrwymiad gan Lywodraeth y DU i ariannu'r mater etifeddiaeth hwn.

## 11. A oes unrhyw faterion eraill yr hoffech eu codi am y Bil a'r Memorandwm Esboniadol sy'n cyd-fynd ag ef, neu unrhyw faterion cysylltiedig?

(Byddem yn ddiolchgar pe gallech gadw eich ateb i tua 500 o eiriau).

Rydym yn deall bod gan y bil hwn sail gyfreithiol gymharol gyfyng sy'n gysylltiedig â sefydlu awdurdod cyhoeddus newydd a bygythiadau i les dynol, oherwydd cymhlethdodau'r mesurau sydd eu hangen i sefydlu'r drefn newydd hon.

Fodd bynnag, hoffem godi'r materion a ganlyn a byddem yn annog y pwyllgor i ymchwilio i sut y gellir mynd i'r afael â'r rhain fel mater o frys, fel rhan o'r bil hwn neu mewn darpariaethau cysylltiedig.

### - Gwahardd echdynnu glo

Nid yw'r bil hwn yn cynnwys unrhyw fesurau i newid y drefn lo na'r polisi glo, er bod Llywodraeth Cymru wedi cydnabod bod angen hyn. Credwn fod angen y rhain ar fyrder i arbed cymunedau rhag cael eu hecsbloetio gyda chwmnïau naill ai'n profi bylchau yn y polisi glo presennol sydd â'r bwriad o atal echdynnu glo, neu i gyflwyno diwydiant glo newydd ar ffurf mwyngloddio glo o safleoedd tomenni glo, fel y nodir ymhellach yn yr ateb i gwestiwn 9.

Rydym yn annog y pwyllgor i ymchwilio i weld a ellid mynd i'r afael â diwygio a diweddarau'r drefn glo a mwyngloddio bresennol, a chael gwared ar fylchau yn y polisiâu presennol yn ystod y bil hwn yn hytrach nag ar ôl ei roi ar waith, gan gyflwyno darpariaeth i wahardd echdynnu glo yng Nghymru.

Os nad yw hyn yn bosibl o ran capasiti, neu os yw y tu allan i gylch gwaith y bil, hoffem weld darpariaeth yn y bil i wahardd echdynnu glo er budd masnachol o domenni glo segur.

#### - Delio â safleoedd glo brig etifeddol

Rydym ar ddeall y byddai cylch gwaith y bil hwn yn cynnwys mwyngloddiau segur fel East Pit a Margam/Parc Slip, ond nid safleoedd yr ystyrir eu bod yn parhau i fod yn 'weithredol' fel Ffos y Fran a Glan Lash. Fodd bynnag, mae angen adfer pob un o'r safleoedd hyn a'r cymunedau y maent yn effeithio arnynt yn briodol ac yn ddiogel, fel yr amlygwyd yn adroddiad y pwyllgor 'Adfer Safleoedd Cloddio Glo Brig' (Awst 2024) ac a gynigir yn ei Argymhelliad 15.

Rydym yn annog y Pwyllgor i bwysleisio'r materion hyn yn ystod y broses o graffu ar y bil, ac i sicrhau adferiad diogel a chyfiawnder i'r holl gymunedau yr effeithir arnynt.

#### - Natur a bioamrywiaeth

Mae pyllau glo yn aml yn cynnal cynefinoedd a bywyd gwylt o bwysigrwydd lleol, rhanbarthol a chenedlaethol sylweddol. Ledled Cymru, mae safleoedd gwastraff glofeydd yn lloches i gymunedau amrywiol o adar, mamaliaid, amffibiaid, ymlusgiaid, planhigion, ffyngau, cennau ac infertebratau.

Ar hyn o bryd mae 99 o domenni glo yng Nghymru sydd o fewn Safleoedd o Ddiddordeb Gwyddonol Arbennig (SoDdGA) dynodedig, a 32 arall sy'n Ardaloedd Cadwraeth Arbennig (ACA) (<https://stateofnature.org.uk/countries/wales>).

Gallai cynigion adfer drawsnewid cymeriad safleoedd - gan newid cyflwr y pridd, topograffeg a llystyfiant, gydag effeithiau sylweddol ar gynefinoedd a bioamrywiaeth.

Rhaid i ddiogelwch y cyhoedd ddod yn gyntaf, ond rhaid ystyried a lleihau'r effaith ar natur.

#### - Ymgyfraniad ac effaith gymunedol

Yn rhy aml mae gwaith mwyngloddio a chwarela wedi'i wneud heb gyfranogiad digonol gan y cymunedau, sy'n andwyol i les a llesiant y cymunedau hyn, sy'n aml yn ddifreintiedig yn economaidd-gymdeithasol. Yn dilyn ymlaen o'r dystiolaeth gymunedol a dystiwyd gan y pwyllgor yn ei ymchwiliad i safleoedd glo brig, byddem yn annog y pwyllgor i hyrwyddo cyfranogiad cymunedau ar bob cam o ymdrin â thomenni mwyngloddio a chwareli segur, gan sicrhau cyn

---

Ileied â phosibl o darfu lle mae gwaith yn hanfodol, a chan ystyried materion megis sŵn a llygredd aer a mynediad i fannau gwyrdd.